

Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации

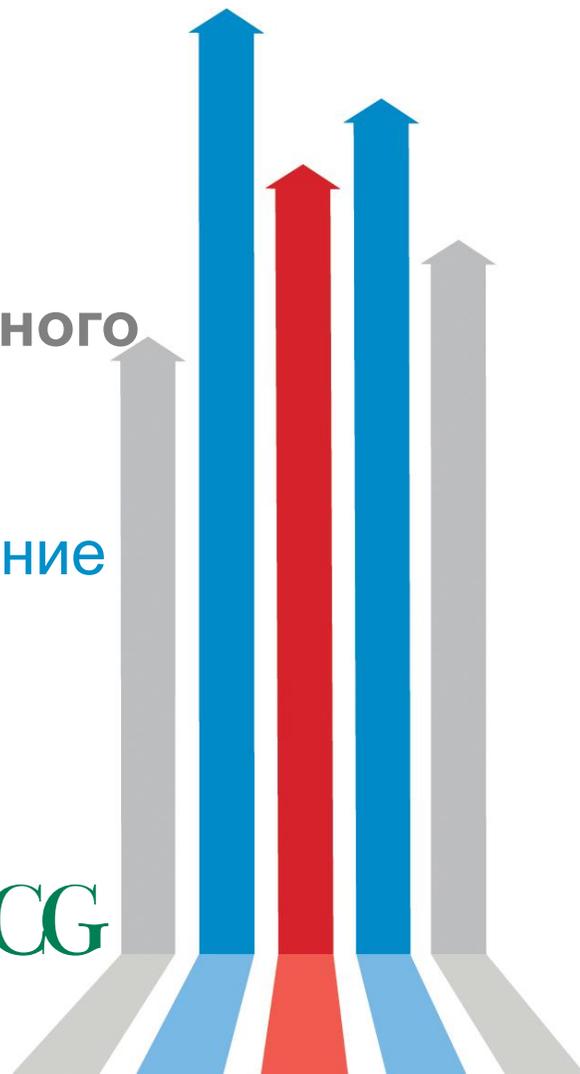
Дорожная карта проекта «Совершенствование таможенного администрирования»

Москва | 3 мая 2012 г.



witology

BCG





Цели и обоснование проекта

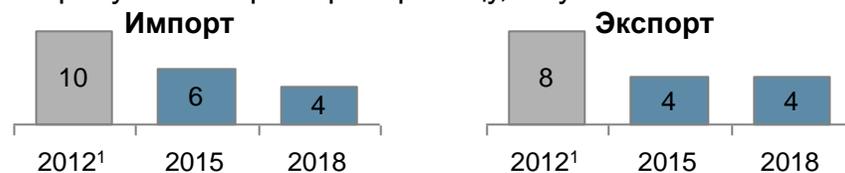
Совершенствование таможенного администрирования

Общее описание проекта

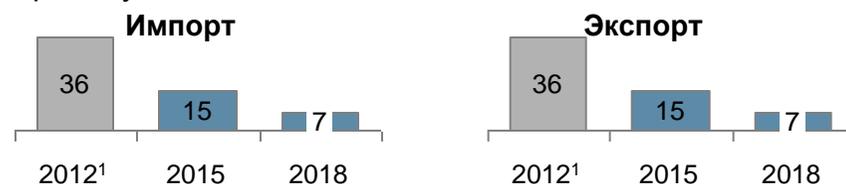
- Проект призван облегчить порядок перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации. Предлагается сделать порядок совершения таможенных операций более простым, быстрым, прозрачным, и менее затратным с одновременным повышением эффективности таможенного контроля за счет внедрения новой модели таможенного оформления, предусматривающей расчет и уплату таможенных платежей после выпуска товаров под надежные финансовые гарантии и смещение таможенного контроля на этап после выпуска товаров
- Реализация проекта позволит добиться улучшения инвестиционного климата в России и как следствие повышение притока капитала в страну и роста уровня жизни
- В качестве контрольных показателей успешной реализации проекта выбран рейтинг² "Doing business", подготавливаемый Всемирным банком на ежегодной основе. Целевым ориентиром в соответствии с данным рейтингом выбрано включение России в 20 лучших стран. (Предметом работы бизнеса, экспертов и ФТС была область непосредственно таможенного администрирования)

Цели проекта

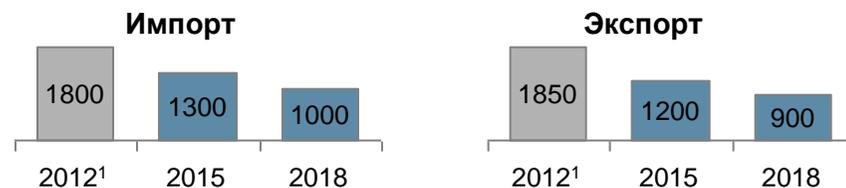
- Сокращение количества документов, требуемых для пропуска товара через границу, штук



- Сокращение срока подготовки документов и прохождения всех процедур, связанных с перемещением товара через границу, дней



- Снижение стоимости прохождения всех процедур, требуемых при перемещении товара через границу, долларов США



1. Рейтинг представлен на начало года 2. Измеряет время и материальные затраты (не включая тарифы) на экспорт и импорт стандартных товаров и грузов при доставке морским транспортом. Учитывается время и материальные затраты необходимые для завершения всех официальных процедур по экспорту и импорту товаров — начиная с заключения двумя сторонами договора и до поставки товаров, включая время и расходы по аккредитиву. Источник: Всемирный банк, анализ ВСГ



Укрупненная дорожная карта





Сетевой график реализации мероприятий (I)

Мероприятие	2013	2015	2018	Ответственный
1. Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров				
1.1 Совершенствование таможенных операций				
1.1.1 Сокращение перечня документов, требуемых при подаче декларации и выпуске товаров			01.2018	ФТС России
1.1.2 Сокращение количества сведений в транзитной декларации до 15 (или менее) для перевозок по книжкам МДП	01.2013			ФТС России
1.1.3 Обеспечение наличия предварительной информации в пунктах пропуска при условии ее подачи	06.2012			ФТС России
1.1.4 Использование предварительной информации в рамках СУР для принятия решения о выпуске	06.2012			ФТС России
1.1.5 Разработка и реализация технологии автоматической регистрации поданной электронной декларации на товары		01.2014		ФТС России
1.1.6 Внедрение технологии автоматического принятия решения о выпуске товаров при электронном декларировании		01.2016		ФТС России
1.1.7 Исключение дублирования электронных документов на бумажных носителях	09.2012			ФТС России
1.1.8 Обеспечение права декларантов подать ДТ в электронном виде в любой уполномоченный таможенный орган	01.2014			ФТС России
1.1.9 Наделение таможенных органов, расположенных в МАПП, компетенцией по совершению таможенных операций по декларированию и выпуску			01.2018	ФТС России
1.1.10 Оснащение МАПП необходимым оборудованием, создание соответствующей инфраструктуры		01.2016		Росграница
1.1.11 Разработка комплексной программы по исправлению транспортной ситуации в морских портах	09.2012			Минтранс России
1.1.12 Сокращение сроков совершения таможенных операций – автомобильн. транспорт			01.2018	ФТС России
1.1.13 Сокращение сроков совершения таможенных операций – железнодорож. транспорт		12.2013		ФТС России
1.1.14 Сокращение сроков таможенного контроля при выпуске товаров		12.2015		ФТС России
1.1.15 Сокращение сроков совершения таможенных операций – морской транспорт		12.2015		ФТС России



Сетевой график реализации мероприятий (II)

Мероприятие	2013	2015	2018	Ответственный
1.2 Совершенствование межведомственного взаимодействия				
1.2.1 Перевод всего документооборота в электронный формат, внедрение СМЭВ		01.2015		Минкомсвязь России
1.2.2 Сокращение сроков получения лицензий и разрешений на перемещение товара через границу	01.2014			Минпромторг России
1.2.3 Использование налоговыми органами информации, предоставляемой ФТС о декларировании	01.2014			ФНС России
1.2.4 Разработка мероприятий по совершенствованию валютного контроля с использованием электронного обмена информацией	01.2013			Банк России
1.3 Совершенствование механизма уплаты таможенных платежей				
1.3.1 Установление срока уплаты таможенных платежей в течение 14 дней после выпуска	06.2013			ФТС России
1.3.2 Внедрение института генеральной гарантии с расчетом сумм покрытия	06.2013			МЭР России
1.3.3 Развитие механизмов удаленной уплаты таможенных платежей	07.2013			ФТС России
1.3.4 Автоматизация процесса предоставления обеспечения уплаты таможенных платежей	06.2013			ФТС России
1.3.5 Сокращение сроков доведения информации о поступлении денежных средств на счета таможенных органов	01.2013			ФТС России
1.3.6 Централизация учета таможенных и иных платежей на уровне ФТС			01.2017	ФТС России
1.3.7 Централизация учета обеспечения уплаты таможенных платежей	07.2013			ФТС России



Сетевой график реализации мероприятий (III)

Мероприятие	2013	2015	2018	Ответственный
2. Совершенствование форм и методов таможенного контроля				
2.1 Развитие субъектно-ориентированного подхода в рамках СУР				
2.1.1 Использование ценовой информации, основанной на экономическом анализе, при установлении индикаторов ценовых профилей риска (ПР)				ФТС России
2.1.2 Применение отраслевого подхода в рамках СУР	01.2013			ФТС России
2.1.3 Категорирование участников ВЭД в СУР		01.2014		ФТС России
2.2 Пересмотр механизмов контроля таможенной стоимости				
2.2.1 Введение упрощенного механизма контроля таможенной стоимости идентичных товаров, ввозимых более чем одной партией в рамках одного контракта		01.2014		ФТС России
2.2.2 Смещение акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров		01.2015		ФТС России
2.2.3 Принятие ускоренного порядка рассмотрения в судах споров по обжалованию КТС	06.2013			ВАС России



Сетевой график реализации мероприятий (IV)

Мероприятие	2013	2015	2018	Ответственный
3. Развитие института таможенных представителей				
3.1 Изменение критериев по исключению из реестра ТП	01 2013			МЭР России
3.2 Изменение порядка и сроков предоставления отчетности ТП		01 2014		ФТС России
3.3 Запрет организациям и предприятиям подведомственным ФТС и аффилированным с ними лицами осуществлять деятельность в качестве ТП	01 2013			ФАС России
4. Расширение упрощений для УЭО				
4.1 Унификация упрощений для УЭО производственного и иного типа		01 2014		ФТС России
4.2 Осуществление выпуска товаров до подачи ДТ без расчета сумм обеспечения по конкретной товарной партии для всех УЭО	01 2013			ФТС России
5. Создание условий для мотивации должностных лиц таможенных органов				
5.1 Разработка программы по предоставлению социальных гарантий сотрудникам ФТС	01 2013			Минздравсоцразвития России
5.2 Разработка и внедрение системы КПЭ	01 2013			МЭР России
6. Совершенствование административной ответственности за нарушение таможенных правил				
6.1 Проведение инвентаризации составов административных правонарушений главы 16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и установленных санкций ¹	01 2013			Минюст Общероссийские общественные орг-и



Паспорт проекта

Совершенствование таможенного администрирования

Описание	Название	Совершенствование таможенного администрирования		Результаты (контрольные показатели и их целевые значения)	Текущая	2015	2018	
	Описание	Сокращение времени, стоимости и количества процедур, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности (импорт/экспорт)			Общая позиция в рейтинге	160	79	17
	Цель	<ul style="list-style-type: none"> Сократить количество процедур, необходимых для оформления импорта/экспорта товаров Сократить общее время, необходимое для оформления импорта /экспорта товаров Снизить стоимость процесса оформления импорта / экспорта товаров 	Мероприятия		Кол-во документов, экспорт	8	4	4
					Кол-во документов, импорт	10	6	4
Длительность, экспорт				36 дн	15 дн	7 дн		
Длительность, импорт				36 дн	15 дн	7 дн		
				Стоимость экспорта (\$)	1850	1200	900	
				Стоимость импорта (\$)	1800	1300	1000	
Структура	Вовлеченные стороны	<ul style="list-style-type: none"> Таможенные органы Роспотребнадзор Органы сертификации Транспортные компании Таможенные брокеры Таможенные склады Банки Прочие 	Мероприятия	<ol style="list-style-type: none"> Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров Совершенствование форм и методов таможенного контроля Развитие института таможенных представителей Расширение упрощений для УЭО Создание условий для мотивации должностных лиц таможенных органов Совершенствование административной ответственности за нарушение таможенных правил 	Законодательство	<ul style="list-style-type: none"> Федеральный закон "О Таможенном регулировании в Российской Федерации" (311-ФЗ) Налоговый кодекс (полный список приведен в приложении) 		
	График	<p><u>Основные фазы реализации инициативы:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> 2012 – Постановка целей, оценка ситуации, разработка плана мероприятий, "быстрые победы" 2013-2015 – Широкомасштабное внедрение 						
Внедрение	Потребность в ресурсах	<p><u>Инвестиции (объем и описание)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Объем необходимых инвестиций будет определен на этапе детальной проработки предложенных мероприятий 		<p><u>Прочие (орг. изменения, гос поддержка и т.п.)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Требуется административная поддержка 				
	Риски	<ul style="list-style-type: none"> Снижение бюджетных поступлений 						



Сокращение сроков таможенного контроля при

1 декларировании и выпуске товаров (I)

Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Мероприятия

Отв. лицо

Срок

1.1 Совершенствование таможенных операций

1.1.1 Сокращение перечня документов, требуемых при подаче декларации и выпуске товаров. Предлагается рассмотреть отказ от обязательного представления следующих документов:

- Контракт (при наличие документа(ов), подтверждающего(их) все существенные условия сделки)
- Платежные документы;
- Документы, подтверждающие полномочия лица для подачи декларации на товары (ДТ) (при условии подачи ДТ в электронном виде подписанной ЭЦП)

ФТС
России,
Минэконом
развития
России,
Минком-
связи
России

01.2018

1.1.2 Сокращение количества сведений в транзитной декларации (в т.ч., подаваемой в электронном виде) до 15 (или менее) для перевозок по книжкам международной дорожной перевозки (МДП)

ФТС
России

01.2013

1.1.3 Обеспечение наличия предварительной информации в пунктах пропуска при условии ее подачи

ФТС
России

06.2012

1.1.4 Использование предварительной информации в рамках СУР для принятия решения о выпуске

ФТС
России

06.2012

1.1.5 Разработка и реализация технологии автоматической регистрации поданной электронной декларации на товары

ФТС

01.2014

Изменения в законодательстве

- Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании»,
- Ведомственные акты ФТС России, в том числе, распорядительного характера

Основные показатели¹



1. Рейтинг представлен на начало года

Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров (II)

1

Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Мероприятия

1.1 Совершенствование таможенных операций (продолжение)

1.1.6 Внедрение технологии автоматического (без участия должностных лиц) принятия решения о выпуске товаров при электронном декларировании

Отв. лицо

Срок

ФТС России, заинтересованные ФОИВы

01.2016

1.1.7 Исключение дублирования электронных документов на бумажных носителях

ФТС России

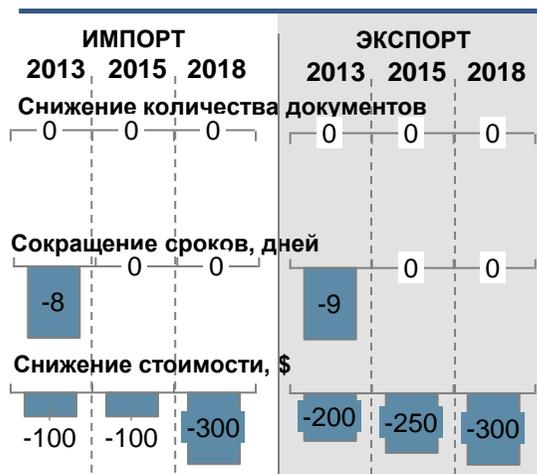
09.2012

1.1.8 Обеспечение права декларантов подать ДТ в электронном виде в любой уполномоченный таможенный орган, вне зависимости от местонахождения декларируемых товаров и исключительно, если это удобно декларанту, при внедрении технологии удаленного выпуска товаров

ФТС России

01.2014

Основные показатели¹



Изменения в законодательстве

- Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 22.06.2011 № 687 «О Положении о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров»;
- Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 года.
- Нормативный правовой акт Правительства РФ о введении регулируемых цен (тарифов) на услуги складов временного хранения
- Ведомственный акт ФТС России
- Ведомственные акты ФТС России

1. Рейтинг представлен на начало года



Сокращение сроков таможенного контроля при

1 декларировании и выпуске товаров (III)

Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Мероприятия

1.1 Совершенствование таможенных операций (продолжение)

1.1.9 Наделение таможенных органов, расположенных в международных автомобильных пунктах пропуска (МАПП), правом по совершению таможенных операций по декларированию и выпуску, с 2014 г. – по усмотрению ФТС России, с 2018 г. – в обязательном порядке, при выполнении следующих условий:

- Создание надлежащей инфраструктуры, достаточной для осуществления указанных операций
- В отношении товаров и транспортных средств представлены необходимые документы и сведения (в электронном виде)
- Товары подвергнуты досмотру в пункте пропуска или не идентифицированы как рискованные поставки, требующие более тщательной проверки документов или досмотра товаров

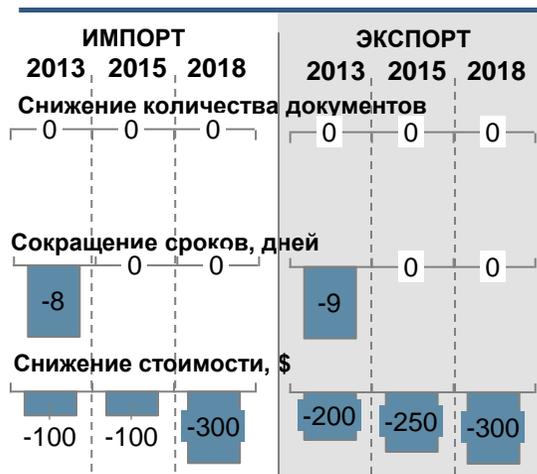
Отв. лицо

ФТС
России

Срок

01.2018

Основные показатели¹



Изменения в законодательстве

- Ведомственный акт ФТС России



Сокращение сроков таможенного контроля при

1 декларировании и выпуске товаров (IV)

Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Мероприятия

1.1 Совершенствование таможенных операций (продолжение)

1.1.10 Оснащение МАПП необходимым оборудованием, создание соответствующей инфраструктуры:

- Инспекционно-досмотровые комплексы, иные технические средства таможенного контроля, позволяющие осуществлять обследование транспортных средств без разгрузки товаров;
- Устройства считывания номеров, устройства измерения габаритов, веса и т.д.;
- Электронная система очереди с информированием о процессе прохождения документов
- Необходимая бытовая инфраструктура;
- Устройства для введения, приема, передачи и обработки данных в электронном виде;
- Достаточное количество полос дорожного движения для недопущения заторов / очередей;
- Места для досмотра, в т.ч. с участием ветеринарной и фитосанитарной служб

Отв. лицо

Срок

Росграница, ФТС России, Минтранс России, Минкомсвязи России

01.2016

1.1.11 Разработка комплексной программы по исправлению транспортной ситуации в морских портах

Минтранс России

09.2012

Основные показатели¹



Изменения в законодательстве

- Федеральные целевые и иные программы, утверждаемые Правительством Российской Федерации



Сокращение сроков таможенного контроля при

1 декларировании и выпуске товаров (V)

Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Мероприятия

1.1 Совершенствование таможенных операций (продолжение)

- 1.1.12 Сокращение сроков совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска:
- Для товаров, подлежащих ветеринарному, фитосанитарному контролю - до 70 мин. в 2013 г., 60 мин. в 2015 г., 20 мин. в 2018 г.
 - Для иных товаров (по которым не выявлены риски нарушений) - до 10 мин. в 2015 г., 5-7 мин. в 2018 г.

1.1.13 Сокращение сроков совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в железнодорожных пунктах пропуска до 2 часов в 2013 г.

Отв. лицо

ФТС России

ФТС России, Минтранс России, с привлечением ОАО «РЖД»

Срок

1-й этап:
12.2013
2-й этап:
12.2015
3-й этап:
01.2018

12.2013

Основные показатели¹

ИМПОРТ			ЭКСПОРТ		
2013	2015	2018	2013	2015	2018
Снижение количества документов					
0	0	0	0	0	0
Сокращение сроков, дней					
0	0	0	0	0	0
Снижение стоимости, \$					
0	0	0	0	0	0

При условии, что в отношении товаров и транспортных средств предоставлена необходимая информация (документы), и товары/транспортные средства не идентифицированы как рискованные поставки, требующие более тщательной проверки документов и/или досмотра

Изменения в законодательстве

- Ведомственные акты ФТС России, в том числе, распорядительного характера

1. Рейтинг представлен на начало года



Сокращение сроков таможенного контроля при

1 декларировании и выпуске товаров (VI)

Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Мероприятия

1.1 Совершенствование таможенных операций (продолжение)

- 1.1.14 Сокращение сроков таможенного контроля при выпуске товаров, перевозимых авиационным, автомобильным и железнодорожным видами транспорта
- Сократить сроки до 2 часов с момента представления таможенному органу необходимых документов или предъявления товаров в зависимости от того, какое событие наступит позднее (при условии, что в отношении товаров/ транспортных средств предоставлена необходимая информация и товары/транспортные средства не идентифицированы как рисковые поставки, требующие более тщательной проверки документов и/или досмотра)

Отв. лицо

ФТС
России,
заинтересованные
ФОИВы
с привлечением
ОАО
«РЖД»

Срок

12.2015

Основные показатели¹

ИМПОРТ			ЭКСПОРТ		
2013	2015	2018	2013	2015	2018
Снижение количества документов					
0	0	0	0	0	0
Сокращение сроков, дней					
0	0	0	0	0	0
Снижение стоимости, \$					
0	0	0	0	0	0

При условии, что в отношении товаров и транспортных средств предоставлена необходимая информация (документы), и товары/транспортные средства не идентифицированы как рисковые поставки, требующие более тщательной проверки документов и/или досмотра

Изменения в законодательстве

- Ведомственные акты ФТС России, в том числе, распорядительного характера

1. Рейтинг представлен на начало года



Сокращение сроков таможенного контроля при

1 декларировании и выпуске товаров (VII)

Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Мероприятия

1.1 Совершенствование таможенных операций (продолжение)

1.1.15 Сокращение сроков совершения в морских (речных) пунктах пропуска таможенных операций за счет:

- Первичного селектирования (выявление товаров риска и запрещенных к ввозу товаров на основе предварительной информации) – до ввоза товаров в РФ
- Предварительных операций и выпуска товаров (в том числе, в соответствии с таможенной процедурой транзита) – до окончания времени, необходимого для разгрузки морского судна (перевалки грузов на другой вид транспорта) при наличии предварительной ДТ для выпуска и предварительной информации для транзита

Отв. лицо

ФТС
России,
Минтранс
России,
заинтересованные
ФОИВы

Срок

12.2015

При условии, что в отношении товаров и транспортных средств предоставлена необходимая информация (документы), и товары/транспортные средства не идентифицированы как рискованные поставки, требующие более тщательной проверки документов и/или досмотра

Основные показатели¹

ИМПОРТ			ЭКСПОРТ		
2013	2015	2018	2013	2015	2018
Снижение количества документов					
0	0	0	0	0	0
Сокращение сроков, дней					
0	0	0	0	0	0
Снижение стоимости, \$					
0	0	0	0	0	0

Изменения в законодательстве

- Ведомственные акты ФТС России, в том числе, распорядительного характера

1. Рейтинг представлен на начало года



Сокращение сроков таможенного контроля при

1 декларировании и выпуске товаров (VIII)

Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Мероприятия

Отв. лицо

Срок

1.2 Совершенствование межведомственного взаимодействия

1.2.1 Перевод всего документооборота в электронный формат, внедрение СМЭВ

Минком-связь России

01.2015

1.2.2 Сокращение сроков получения лицензий и разрешений на перемещение товара через границу

Минпром-торг, заинтересованные ФОИВы

01.2014

1.2.3 Использование налоговыми органами информации, предоставляемой ФТС о декларировании, в том числе об уплаченных суммах таможенных платежей при ввозе товаров и о фактическом вывозе товаров, без дублирования данной информации на бумажных носителях для целей подтверждения уплаты НДС при ввозе, применения ставки НДС в размере 0% при вывозе

ФНС России, ФТС России

01.2014

1.2.4 Разработка мероприятия по совершенствованию валютного контроля с использованием электронного обмена информацией между ФТС, ЦБ и уполномоченными банками (исключение из этого процесса участника ВЭД)

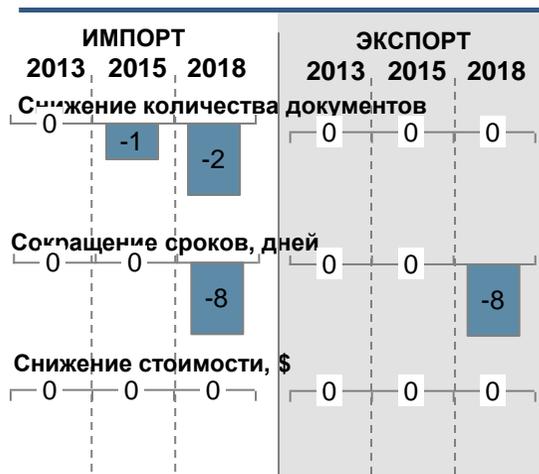
Банк России

01.2013

Изменения в законодательстве

- Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 22.06.2011 № 687 «О Положении о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров»;
- Федеральный закон "О Таможенном регулировании в Российской Федерации" (311-ФЗ)
- Налоговый кодекс Российской Федерации

Основные показатели¹



1. Рейтинг представлен на начало года



Сокращение сроков таможенного контроля при

1 декларировании и выпуске товаров (IX)

Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Основные показатели¹



Мероприятия

1.3 Совершенствование механизма уплаты таможенных платежей

1.3.1 Установление срока уплаты таможенных платежей в течение 14 дней после выпуска ввозимых товаров при условии предоставления надежных финансовых гарантий, в том числе, в виде банковской гарантии, выдаваемой банком, включенным в Реестр ФТС России

1.3.2 Внедрение института генеральной гарантии с расчетом сумм покрытия исходя из риска возникновения таможенной задолженности, использование поручительства таможенного представителя (брокера) под его обеспечение, внесенное при включении в Реестр, либо дополнительное обеспечение

1.3.4 Развитие механизмов удаленной уплаты таможенных платежей

Отв. лицо

ФТС
России

МЭР
России,
Минфин
России,
ФТС
России

ФТС
России

Срок

06.2013

06.2013

07.2013

Изменения в законодательстве

- Таможенный кодекс Таможенного союза
- Федеральный закон "О Таможенном регулировании в Российской Федерации" (311-ФЗ)
- Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации»

1. Рейтинг представлен на начало года



Сокращение сроков таможенного контроля при

1 декларировании и выпуске товаров (X)

Цели подпроекта

- Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров
- Сокращение количества документов, представляемых при выпуске товаров

Мероприятия

Отв. лицо

Срок

1.3 Совершенствование механизма уплаты таможенных платежей (продолжение)

ФТС
России

06.2013

1.3.4 Автоматизация процесса предоставления обеспечения уплаты таможенных платежей

1.3.5 Сокращение сроков доведения информации о поступлении денежных средств на счета таможенных органов

ФТС
России,
Минфин
России

01.2013

1.3.6 Централизация учета таможенных и иных платежей на уровне ФТС

ФТС
России,
Минфин
России

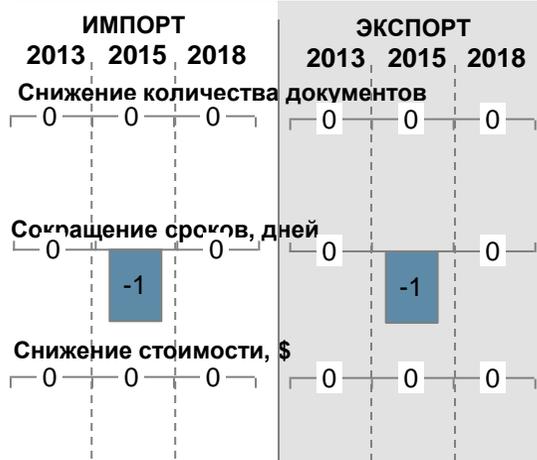
01.2017

1.3.7 Централизация учета обеспечения уплаты таможенных платежей

ФТС
России

07.2013

Основные показатели¹



Изменения в законодательстве

- Федеральный закон "О Таможенном регулировании в Российской Федерации" (311-ФЗ)
- Ведомственные акты ФТС России, в том числе, распорядительного характера

1. Рейтинг представлен на начало года



2 Совершенствование форм и методов таможенного контроля (I)

Цели подпроекта

- Снижение стоимости подготовки документов и прохождения таможенного контроля при декларировании и выпуске

Мероприятия

Отв. лицо

Срок

2.1 Развитие субъектно-ориентированного подхода в рамках СУР – включение и использование в СУР экономического, товароведческого, математического, статистического анализа информации по мировому производству, товаропотокам, финансовым схемам расчетов и иной информации, позволяющей выявлять и определять группы риска и товары группы риска

2.1.1 Использование ценовой информации, основанной на экономическом анализе, при установлении индикаторов ценовых профилей риска (ГР)

ФТС
России

01.2014

2.1.2 Применение отраслевого подхода в рамках СУР

ФТС
России

01.2013

Основные показатели¹



Изменения в законодательстве

- Ведомственные акты ФТС России, в том числе, ведомственного характера

1. Рейтинг представлен на начало года
Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



2 Совершенствование форм и методов таможенного контроля (II)

Цели подпроекта

- Снижение стоимости подготовки документов и прохождения таможенного контроля при декларировании и выпуске

Мероприятия

Отв. лицо

Срок

2.1 Развитие субъектно-ориентированного подхода в рамках СУР (продолжение)

ФТС
России

01.2014

2.1.3 Категорирование участников ВЭД в СУР, в том числе:

- Разработка критериев добросовестности участников ВЭД
- Использование информационной базы "электронное досье" (в том числе, история результатов таможенных проверок и запросов документов и сведений, присвоение рейтинга участника ВЭД)

2.2 Пересмотр механизмов контроля таможенной стоимости, в том числе:

ФТС
России

01.2014

- 2.2.1 Введение упрощенного механизма контроля таможенной стоимости идентичных товаров, ввозимых более чем одной партией в рамках одного контракта

Основные показатели¹



Изменения в законодательстве

- Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 376 «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров»
- Ведомственные акты ФТС России

1. Рейтинг представлен на начало года



2 Совершенствование форм и методов таможенного контроля (III)

Цели подпроекта

- Снижение стоимости подготовки документов и прохождения таможенного контроля при декларировании и выпуске

Мероприятия

Отв. лицо

Срок

- 2.2 Пересмотр механизмов контроля таможенной стоимости (продолжение)**
 - 2.2.2 Смещение акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров
 - 2.2.3 Принятие ускоренного порядка рассмотрения в судах споров по обжалованию КТС

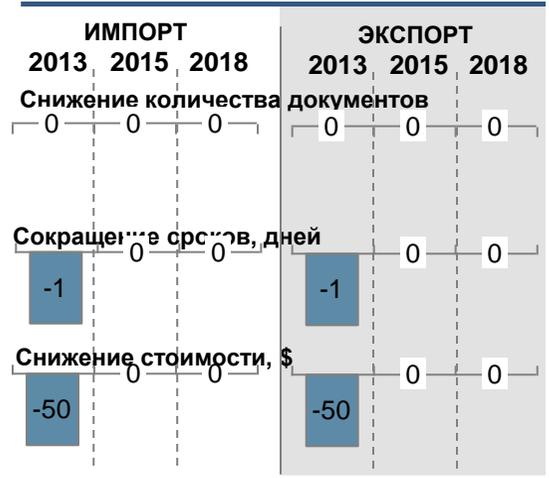
ФТС
России

01.2015

ВАС
России

06.2013

Основные показатели¹



Изменения в законодательстве

- Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 376 «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров»

1. Рейтинг представлен на начало года



3 Развитие института таможенных представителей

Цели подпроекта

- Снижение стоимости подготовки документов и прохождения таможенного контроля при декларировании и выпуске за счет совершенствования института таможенных представителей

Мероприятия

Отв. лицо

Срок

3.1 Изменение критериев по исключению из реестра ТП, в том числе связанных с фактами привлечения к административной ответственности

МЭР
России

01.2013

3.2 Изменение порядка и сроков предоставления отчетности ТП – сократить набор предоставляемых сведений и увеличить периода отчетности

ФТС
России

01.2014

3.3 Запрещение организациям и предприятиям, подведомственным ФТС и аффилированным с ними лицам осуществлять деятельность в качестве ТП

ФАС
России

01.2013

Основные показатели¹



Изменения в законодательстве

- Таможенный кодекс Таможенного союза
- Федеральный закон "О Таможенном регулировании в Российской Федерации" (311-ФЗ)

1. Рейтинг представлен на начало года
Национальная предпринимательская инициатива по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации



4 Расширение упрощений для УЭО

Цели подпроекта

- Упрощение таможенных операций для УЭО

Мероприятия

Отв. лицо

Срок

4.1 Унификация упрощения для УЭО производственного и иного типа

ФТС России

01.2014

4.2 Осуществление выпуска товаров до подачи ДТ без расчета сумм обеспечения по конкретной товарной партии для всех УЭО

ФТС России

01.2013

Основные показатели¹

ИМПОРТ			ЭКСПОРТ		
2013	2015	2018	2013	2015	2018
Снижение количества документов					
0	0	0	0	0	0
Сокращение сроков, дней					
-1	0	0	0	0	0
Снижение стоимости, \$					
0	0	0	0	0	0

Изменения в законодательстве

- Таможенный кодекс Таможенного союза
- Федеральный закон "О Таможенном регулировании в Российской Федерации" (311-ФЗ)
- Нормативные правовые акты ФТС России

1. Рейтинг представлен на начало года



Создание условий для мотивации должностных лиц

5 таможенных органов

Цели подпроекта	Мероприятия	Отв. лицо	Срок
<ul style="list-style-type: none">Обеспечение реализации проекта за счет внедрения системы КПЭ и мотивации в таможенных органах	5.1 Разработка программы по предоставлению социальных гарантий сотрудникам ФТС (включая оплату труда)	Минздрав-соцразвития России	01.2013
	5.2 Разработка и внедрение системы КПЭ	МЭР России	01.2013
Основные показатели			
<ul style="list-style-type: none">Внедренные системы КПЭ и мотивации, в т.ч. на основе целевых показателей дорожной карты			
	Изменения в законодательстве		
	<ul style="list-style-type: none">Акт (акты) Правительства Российской Федерации		



Совершенствование административной ответственности за нарушение таможенных правил

6

Цели подпроекта	Мероприятия	Отв. лицо	Срок
<ul style="list-style-type: none">Снижение административных барьеров за счет введения критерия материальности административных правонарушений в таможенной деятельности	<p>6.1 Проведение инвентаризации составов административных правонарушений главы 16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и установленных санкций для исключения неоднозначности описания диспозиций правонарушений и уточнения санкций исходя из принципов соразмерности и адекватности совершенным правонарушениям и их последствиям, в том числе с учетом обязательств России в связи со вступлением в ВТО и присоединением к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур</p>	Минюст России, Общероссийские общественные организации	01.2013
Основные показатели			
<ul style="list-style-type: none">Снижение административных барьеров за счет введения критерия материальности административных правонарушений в таможенной деятельности			
	Изменения в законодательстве <ul style="list-style-type: none">Кодекс РФ об административных правонарушениях		



Основные риски

Совершенствование таможенного администрирования

Группа риска	Описание риска	Вероятность	Качественное влияние	Количественное влияние	Стратегия	Ответственный	План реагирования
Стратегический	Сокращение отчислений в Бюджет	Средняя		Падение таможенных отчислений и как следствие дефицит Бюджета РФ	Контроль	ФТС	Динамичная корректировка условий оплаты таможенных платежей и параметров СУР



Изменение законодательства (I)

Совершенствование таможенного администрирования

Законодательный акт	Цель внесения изменений	Ответственное ведомство	Участники согласования	Публичность разработки и согласования	Ключевые аспекты интеграции	Сроки – этапы согласования	Условия эскалация в случае отклонений
Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании»	Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров	ФТС	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
Налоговый кодекс Российской Федерации	Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров	В соответствии с ведомством ответственным за мероприятие	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
Кодекс РФ об административных правонарушениях	Разработка предложений об изменении ответственности участников ВЭД за адм. правонаруш. в обл. таможенного дела	ФТС	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы



Изменение законодательства (II)

Совершенствование таможенного администрирования

Законодательный акт	Цель внесения изменений	Ответственное ведомство	Участники согласования	Публичность разработки и согласования	Ключевые аспекты интеграции	Сроки – этапы согласования	Условия эскалация в случае отклонений
Ведомственные акты ФТС России, в том числе, распорядительного характера	Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров	В соответствии с ведомством ответственным за мероприятие	ФТС	Непубличная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года		В соответствии с ведомством ответственным за мероприятие	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
Ведомственный акт ФСТ России		В соответствии с ведомством ответственным за мероприятие	ФСТ	Непубличная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
Таможенный кодекс Таможенного союза		В соответствии с ведомством ответственным за мероприятие	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
Акт (акты) Правительства Российской Федерации		В соответствии с ведомством ответственным за мероприятие	Правительство РФ	Непубличная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы



Изменение законодательства (III)

Совершенствование таможенного администрирования

Законодательный акт	Цель внесения изменений	Ответственное ведомство	Участники согласования	Публичность разработки и согласования	Ключевые аспекты интеграции	Сроки – этапы согласования	Условия эскалация в случае отклонений
Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 года.	Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров	В соответствии с ведомством ответственным за мероприятие	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации»		В соответствии с ведомством ответственным за мероприятие	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 376 «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров»		В соответствии с ведомством ответственным за мероприятие	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
Федеральные целевые и иные программы, утвержд. Правит. РФ		В соответствии с ведомством ответственным за мероприятие	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы



Изменение законодательства (IV)

Совершенствование таможенного администрирования

Законодательный акт	Цель внесения изменений	Ответственное ведомство	Участники согласования	Публичность разработки и согласования	Ключевые аспекты интеграции	Сроки – этапы согласования	Условия эскалация в случае отклонений
Решение Комиссии Таможенного союза от 22.06.2011 № 687 «О Положении о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров»	Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров	В соответствии с ведомством ответственным за мероприятие	Правительство РФ	Публичная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы
Нормативный правовой акт Правительства РФ о введении регулируемых цен (тарифов) на услуги складов временного хранения		В соответствии с ведомством ответственным за мероприятие	Правительство РФ	Непубличная разработка и согласование	-	В соответствии с графиком мероприятий	Повторный созыв рабочей группы



План коммуникации

Совершенствование таможенного администрирования

Название мероприятия	Формат	Цель	Ожидаемый результат	Аудитория	Ответственный	Вовлеченное ведомство / участники	Сроки	Необходимая документация
Онлайн трансляция материалов и мероприятий по подготовке и внедрению дорожной карты	Онлайн общение	Установление обратной связи с рядовыми потребителями	Вовлеченность общественности в обсуждение мероприятий и способов внедрения дорожной карты	Посетители сайта www.asi.ru , а также пользователи сетей Facebook и VK	АСИ		В течение реализации инициативы	Дорожная карта
Поведение конференции по итогам работы рабочей группы	Конференция	Информирование о результатах работы	Вовлеченность общественности в обсуждение мероприятий и способов внедрения дорожной карты	Бизнес сообщество	АСИ	Участники рабочей группы	Апрель 2012	Дорожная карта