



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.10.2023 17:40
№452647-8; 1.1

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 05 » октября 20 23 г.

№11124-П50-ММ

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 9 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 3 л.

0531289-Уч-2023 (14.1)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 452644-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации

Статья 1

Внести в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2207; 2003, № 27, ст. 2700; 2017, № 52, ст. 7923) следующие изменения:

1) дополнить статьями 4¹ и 4² следующего содержания:

Статья 4¹. Особенности вывоза грузов из морских портов Российской Федерации

1. Вывоз из морских портов Российской Федерации грузов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, осуществляется с использованием в приоритетном порядке судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации (далее - приоритетное использование судов).

2. Приоритетное использование судов осуществляется с использованием указанной в статье 4² настоящего Кодекса информационной системы организации вывоза из морских портов Российской Федерации грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи (далее также - система вывоза грузов).

3. При осуществлении приоритетного использования судов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, размер фрахта определяется в соответствии с положениями статьи 164 настоящего Кодекса.

4. Положения настоящей статьи не применяются к перевозкам, осуществляемым в целях осуществления видов деятельности, предусмотренных статьей 4 настоящего Кодекса.

5. Отправители грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, обязаны размещать в системе вывоза грузов заявки на вывоз из морских портов Российской Федерации таких грузов, а судовладельцы, имеющие возможность осуществить с приоритетным использованием судов перевозку таких грузов, вправе рассмотреть указанные заявки и разместить в системе вывоза грузов предложения о возможности вывоза этих грузов из морских портов Российской Федерации с учетом положений настоящей статьи и статьи 4² настоящего Кодекса.

6. Отправители грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, разместившие в системе вывоза грузов заявки, предусмотренные пунктом 5 настоящей статьи, вправе отказаться от размещенных судовладельцами в системе вывоза грузов предложений о возможности вывоза таких грузов из морских портов Российской Федерации путем направления посредством системы вывоза грузов информации об отказе в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации.

7. В случае неполучения отправителями грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, предложений от судовладельцев, имеющих возможность осуществить с приоритетным использованием судов перевозку таких грузов, в течение трех суток с момента размещения ими в системе вывоза грузов заявок на вывоз из морских портов Российской Федерации таких грузов, а также при отказе от указанных предложений в случаях и порядке, установленных в соответствии с пунктом 6 настоящей статьи, вывоз этих грузов в течение тридцати дней со дня истечения указанного срока либо направления посредством системы вывоза грузов указанного отказа может осуществляться иными, чем указано в пункте 1 настоящей статьи, судами.

8. Судовладельцы, разместившие в системе вывоза грузов предложения о возможности вывоза грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, из морских портов Российской Федерации, обязаны осуществить перевозки таких грузов в случае принятия указанных предложений отправителями этих грузов.

9. Порядок вывоза грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, с учетом положений, предусмотренных настоящей статьей и статьей 4² настоящего Кодекса, утверждается Правительством Российской Федерации.

Статья 4². Информационная система организации вывоза грузов из морских портов Российской Федерации

1. Система вывоза грузов представляет собой федеральную государственную информационную систему, функционирующую на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, анализ, хранение и предоставление информации об отправителях грузов, судовладельцах и капитанах морских портов, о заявках отправителей на вывоз из морских портов Российской Федерации грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4¹ настоящего Кодекса, предложениях судовладельцев о возможности вывоза из морских портов Российской Федерации этих грузов, информации о неполучении отправителями грузов, перечень

которых установлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4¹ настоящего Кодекса, предложений от судовладельцев, имеющих возможность осуществить с приоритетным использованием судов перевозки указанных грузов, в течение трех суток с момента размещения ими в системе вывоза грузов заявок на вывоз из морских портов Российской Федерации таких грузов и информации об отказе отправителя от указанных предложений (далее - информация, содержащаяся в системе вывоза грузов).

Информация, содержащаяся в системе вывоза грузов, является информацией ограниченного доступа.

2. Система вывоза грузов также должна обеспечивать:

1) взаимодействие с элементами инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

2) круглосуточный доступ отправителей грузов, судовладельцев и капитанов морских портов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, к информации, содержащейся в системе вывоза грузов, в том числе посредством федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-

технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме".

3. Оператором системы вывоза грузов является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского транспорта. На основании решения указанного федерального органа исполнительной власти его полномочия как оператора системы вывоза грузов может осуществлять подведомственная ему организация.

4. Оператор системы вывоза грузов осуществляет:

1) создание, эксплуатацию и развитие системы вывоза грузов;

2) обеспечение при эксплуатации системы вывоза грузов межведомственного информационного взаимодействия посредством использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия;

3) предоставление отправителям грузов, судовладельцам и капитанам морских портов информации, содержащейся в системе вывоза грузов, в том числе посредством обеспечения для них круглосуточного доступа к системе вывоза грузов.

5. Виды информации, размещаемой в системе вывоза грузов:

1) информация об отправителях грузов, судовладельцах и капитанах морских портов;

2) заявки отправителей на вывоз из морских портов Российской Федерации грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4¹ настоящего Кодекса;

3) предложения судовладельцев о возможности вывоза из морских портов Российской Федерации грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4¹ настоящего Кодекса;

4) автоматически формируемая системой вывоза грузов информация о неполучении отправителями грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4¹ настоящего Кодекса, предложений от судовладельцев, имеющих возможность осуществить с приоритетным использованием судов перевозки указанных грузов, в течение трех суток с момента размещения ими в системе вывоза грузов заявок на вывоз из морских портов Российской Федерации таких грузов и информация об отказе отправителя от указанных предложений.

6. Обладателем информации, содержащейся в системе вывоза грузов, является Российская Федерация. Правомочия обладателя такой информации от имени Российской Федерации осуществляет федеральный

орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского транспорта.

7. Положение о системе вывоза грузов, определяющее в том числе порядок ее эксплуатации, состав размещаемых в ней сведений, порядок, сроки, способы размещения отправителями грузов и судовладельцами информации в системе вывоза грузов, требования к отправителям грузов и судовладельцам для предоставления им круглосуточного доступа к системе вывоза грузов, порядок предоставления информации, содержащейся в системе вывоза грузов, в том числе посредством обеспечения круглосуточного доступа отправителей грузов, судовладельцев и капитанов морских портов к системе вывоза грузов, а также к информации, предусмотренной подпунктом 2 пункта 2 настоящей статьи, утверждается Правительством Российской Федерации.";

2) пункт 1 статьи 80 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

"5) отсутствия в системе вывоза грузов информации о неполучении отправителями грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4¹ настоящего Кодекса, предложений от судовладельцев, имеющих возможность осуществить с приоритетным

использованием судов перевозки указанных грузов, в течение трех суток с момента размещения ими в системе вывоза грузов заявок на вывоз из морских портов Российской Федерации таких грузов или информации об отказе отправителя от указанных предложений, в случае вывоза грузов, перечень которых предусмотрен указанным пунктом, судами иными, чем предусмотрено указанным пунктом."

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

2. Действие положений статей 4¹ и 4² Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации распространяется на правоотношения, возникшие из договоров морской перевозки грузов, заключенных начиная с 1 января 2023 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации"

1. Общие характеристики проекта акта

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации" подготовлен в целях исполнения подпункта "в" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 21 мая 2022 г. № Пр-866 и предусматривает создание сбалансированного регуляторного механизма, который позволит защитить интересы российских грузовладельцев и судовладельцев при возникновении внешних неблагоприятных условий, путем создания условий для приоритетного использования судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, для вывоза из морских портов Российской Федерации грузов, перечень которых будет устанавливать Правительство Российской Федерации.

2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования

Принятие проекта федерального закона не требует проведения анализа правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации

В связи с санкционным режимом иностранные грузополучатели и российские грузоотправители отдают предпочтение при фрахтовании судов иностранным флагам и иностранным судовладельцам, что приводит к потерям доходов российских судоходных компаний и значительному снижению налоговых поступлений. Дальнейшее развитие ситуации может привести, в конечном счете, к прекращению деятельности российских судоходных компаний, их банкротству и утрате Российской Федерацией контролируемого ею торгового флота.

В связи с этим предлагается внести в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации изменения, предусматривающие, что вывоз из морских портов Российской Федерации грузов, перечень которых устанавливается



Правительством Российской Федерации, будет осуществляться с приоритетным использованием российских судов.

Для осуществления приоритетного использования российских судов федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского транспорта (Росморречфлот) наделяется полномочиями по организации и обеспечению функционирования информационной системы организации вывоза из морских портов Российской Федерации грузов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, (далее - система вывоза грузов) обеспечивающей возможность:

подачи заинтересованными отправителями заявок на вывоз грузов российскими судами;

размещения российскими судовладельцами собственных предложений на использование российских судов, в том числе для выполнения вывоза грузов по заявкам отправителей;

автоматического формирования информации о получении отправителем права на использование иных судов, в случае если в течение трех суток с момента размещения заявки, предложения о вывозе грузов от российских судовладельцев не поступили.

Контроль за исполнением требования о приоритетном использовании российских судов будет осуществлять капитан морского порта в рамках государственного портового контроля за судами, выходящими в море, при этом капитан морского порта наделяется правом отказать в выдаче разрешения на выход иностранного судна из морского порта в случае, если отправитель не получил в системе вывоза грузов права на вывоз груза на таком судне.

В целях исполнения подпункта "в" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 21 мая 2022 г. № Пр-866 проект федерального закона предусматривает, что при осуществлении приоритетного использования указанных судов размер фрахта определяется в соответствии с положениями статьи 164 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации.

Система вывоза грузов создается как федеральная государственная информационная система на базе цифровой платформы Российской Федерации "ГосТех" за счет средств, предусмотренных Минцифры России по федеральному проекту "Цифровое государственное управление" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" (ГРБС - Минцифры России, функциональный заказчик - Росморречфлот).



В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Согласно статье 422 Гражданского кодекса Российской Федерации если после заключения договора принят федеральный закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в федеральном законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

В целях нераспространения положений проекта федерального закона на ранее заключенные договоры перевозки грузов, проектом федерального закона устанавливается, что его положения распространяются на правоотношения, возникшие из договоров морской перевозки грузов, заключенных начиная с 1 января 2023 г.

В связи с необходимостью разработки системы вывоза грузов предусматривается вступление в силу положений проекта федерального закона с 1 марта 2025 г.

4. Оценка эффективности предлагаемых решений

Предлагаемые изменения в законодательство Российской Федерации в условиях санкционного давления позволят закрепить за российскими судами приоритетное право вывозить из морских портов Российской Федерации определенные Правительством Российской Федерации экспортные грузы, сохранить контролируемый Российской Федерацией торговый флот и минимизировать негативные экономические эффекты от санкций.

5. Прогноз социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также сведения о государственной программе Российской Федерации, для реализации которой принимаются решения либо к сфере реализации которой они относятся, или сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации

Проект федерального закона не влияет на достижение целей государственных программ.



Принятие проекта федерального закона и последующая реализация его положений не повлекут отрицательных социальных, экономических и иных последствий.

6. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления

Предлагаемые решения не влекут за собой:
изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

7. Соответствие проекта акта положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

8. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения

Проект федерального закона не содержит обязательные требования.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации" не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета, а также снизит риски по уменьшению доходной части бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации" потребует принятия:

1. Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Положения об информационной системе организации вывоза из морских портов Российской Федерации грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" (далее соответственно - положение, система вывоза грузов).

Необходимость подготовки постановления связана с требованием пункта 7 новой статьи 4² Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации об утверждении Правительством Российской Федерации положения.

Срок подготовки: до 1 марта 2025 г.

Краткое описание акта:

1) цель: создание механизма функционирования системы вывоза грузов;
2) предмет: создание порядка эксплуатации системы вывоза грузов;
3) содержание: положение включает порядок эксплуатации системы вывоза грузов, состав сведений, размещаемых в системе вывоза грузов, порядок, сроки, способы размещения отправителями и судовладельцами информации в системе вывоза грузов, порядок предоставления информации, содержащейся в системе вывоза грузов, в том числе посредством обеспечения круглосуточного доступа к системе вывоза грузов, требования к отправителям и судовладельцам для предоставления доступа к системе вывоза грузов.

Головной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Соисполнители: Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральное агентство морского и речного транспорта.

2. Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении случаев и порядка направления отправителями грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации, информации об отказе от предложений судовладельцев о возможности вывоза таких грузов".

Необходимость подготовки постановления связана с требованием пункта 6 новой статьи 4¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации об утверждении Правительством Российской Федерации случаев и порядка направления отправителями грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации, информации об отказе от предложений судовладельцев о возможности вывоза таких грузов.

Срок подготовки: до 1 марта 2025 г.

Краткое описание акта:

1) цель: утверждение случаев и порядка направления отправителями грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации, информации об отказе от предложений судовладельцев о возможности вывоза таких грузов;

2) предмет: утверждение случаев и порядка направления отправителями грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации, информации об отказе от предложений судовладельцев о возможности вывоза таких грузов;

3) содержание: постановление включает случаи и порядок направления отправителями грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации, информации об отказе от предложений судовладельцев о возможности вывоза таких грузов.

Головной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Соисполнители: Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральное агентство морского и речного транспорта.

3. Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка вывоза грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации".

Необходимость подготовки постановления связана с требованием пункта 9 новой статьи 4¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации об утверждении Правительством Российской Федерации порядка вывоза грузов,

перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации.

Срок подготовки: до 1 марта 2025 г.

Краткое описание акта:

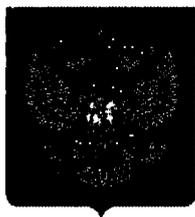
1) цель: утверждение порядка вывоза грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации;

2) предмет: утверждение порядка вывоза грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации;

3) содержание: постановление включает порядок вывоза грузов, перечень которых установлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4¹ Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации.

Головной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

Соисполнители: Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральное агентство морского и речного транспорта.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

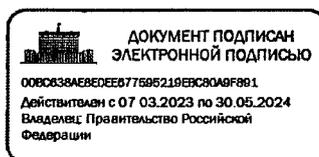
от 5 октября 2023 г. № 2695-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин